



АДМИНИСТРАЦИЯ МОЛЧАНОВСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Молчаново

29.05.2011

№ 219

Об утверждении методических рекомендаций к разработке показателей прогноза социально-экономического развития Молчановского района

В соответствии со статьями 172 и 173 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 №145-ОЗ

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Методические рекомендации к разработке показателей прогноза социально-экономического развития Молчановского района, согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением ~~настоящего постановления~~ оставляю за собой.

Глава Молчановского района

В.Н.Масленников

Манойлова М.Л.
838(256)21-4-68

В дело/ Манойлова-1
Управление финансов -1

Методические рекомендации
к разработке показателей прогноза социально-экономического развития
Молчановского района

Общие положения

Экономика Молчановского района является составной частью экономики Томской области с определенной специализацией, связанной с наличием на территории природных ресурсов и особенностей климатических условий, накопленного производственного, квалификационного и научного потенциала.

Прогноз социально – экономического развития Молчановского района – документ, определяющий индикаторы развития конкретных видов экономической деятельности и социальной жизни по прогнозным этапам, описывающий механизмы реализации каждого из прогнозных этапов, их конкретных участков и необходимые для достижения запланированных целей и задач ресурсы.

Основными целями прогнозирования социально – экономического развития Молчановского района является удовлетворение (реализация) общественных (коллективных) интересов и потребностей местного сообщества, то есть населения, а также создание благоприятных условий для жизнедеятельности всех субъектов, расположенных на территории Молчановского района.

В этой связи основными задачами прогнозирования социально – экономического развития Молчановского района является:

- согласование интересов и координация деятельности различных субъектов, расположенных на территории Молчановского района.
- образование единого экономического, социального, культурного и информационного пространства;
- формирование прогнозов развития как района, так и входящих в него поселений;
- эффективное использование местных ресурсов;
- создание и развитие рыночной инфраструктуры.

Общий порядок разработки прогнозов регламентируется Федеральным Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 23 июня 1995 года и законом Томской области «О прогнозной деятельности в Томской области» № 21-ОЗ от 17 февраля 2003 года.

Прогноз социально-экономического развития Томской области и Молчановского района разрабатываются на три года по распоряжению Губернатора Томской области и в соответствии с распоряжением Администрации Молчановского района Томской области.

Организация работы по формированию прогноза возложена на отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района Томской области.

Прогноз социально-экономического развития Молчановского района разрабатывается по определенным показателям (стоимостные и объемные показатели, цены) и включает доклад о социально-экономическом положении Молчановского района в базовом и прогнозном периодах с краткими пояснениями.

Предполагается разработка двух вариантов развития: основного (1 вариант) и оптимистического (2 вариант).

Различия в количественных оценках этих вариантов определяются степенью выполнения поставленных задач в результате воздействия благоприятных или неблагоприятных тенденций и факторов социально-экономического развития.

При подготовке доклада обращается особое внимание на пояснение и обоснование резких изменений в динамике и структуре основных показателей.

Примерная структура доклада (не более 10 листов)

I. Базовый период (3-4 листа):

Анализ показателей социально-экономического развития Молчановского района:

1. Состояние основных видов экономической деятельности.
2. Развитие агропромышленного сектора с выделением особенностей развития сельскохозяйственных предприятий, фермерских и личных подсобных хозяйств (динамика развития, доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции, уровень товарности, специализация).
3. Инвестиционная деятельность (динамика ввода основных фондов в отраслевом разрезе и по видам собственности, источники инвестиций, роль инвестиционных программ).
4. Состояние потребительского рынка (наличие и обеспеченность населения всеми необходимыми видами продукции и услуг, проведение и участие в ярмарках и конкурсах).
5. Занятость населения (состояние рынка труда, оценка трудовых ресурсов, динамика показателей безработицы). Уровень жизни населения (реальные располагаемые доходы населения, доля населения с доходами ниже прожиточного уровня).
6. Фонд оплаты труда (с указанием: подходов расчетов ФОТ, прогнозируемого темпа роста ФОТ, динамики численности работающих в разрезе видов деятельности).
7. Финансы.
8. Состояние малого предпринимательства (динамика развития, взаимодействие с органами местного самоуправления, консультационная и методическая работа в центрах поддержки предпринимательства).
9. Развитие образования, здравоохранения и других отраслей социальной сферы (открытие дополнительных групп в дошкольных учреждениях, развитие дистанционного образования, оптимизация бюджетных расходов).
10. Состояние транспорта.
11. Состояние жилищно-коммунального хозяйства (обеспеченность жильем, степень его благоустройства, доля жилого фонда и инженерных коммуникаций с высоким уровнем износа, масштабы "недоработок" объектов жилищно-коммунального хозяйства. Нормативы и виды предоставления социальных льгот).
12. Использование муниципального имущества (эффективность использования имущества, соответствие перечня муниципального имущества и перечня вопросов местного значения, эффективность использования имущества муниципальных предприятий, учреждений и хозяйствующих обществ).
13. Развитие территории (площадь земли под жилой, общественно – деловой, производственной застройкой, инженерной и транспортной инфраструктурой, землей рекреационного значения, сельскохозяйственного использования, специального назначения, иных территориальных зон). Наличие жилых объектов для сноса, площадь, занимаемая данными объектами.
14. Демографическая ситуация (динамика численности населения, половозрастная структура, естественный и миграционный прирост, роль основных факторов, влияющих на демографические процессы).
15. Функционирование органов местного самоуправления (численность и состав работников органов местного самоуправления по стажу работы на муниципальной службе, по уровню базового профессионального образования и направлениям высшего профессионального образования; численность работников получивших дополнительное профессиональное образование).
16. Экологическое состояние (основные источники загрязнения, состояние природоохранных объектов).

II. Прогнозный период (6-7 листов):

1. Прогнозная оценка предпосылок и факторов, определяющих социально-экономическое развитие Молчановского района:

1.1. Социально-демографической ситуации (половозрастной структуры, численности и качественного состава трудовых ресурсов).

1.2. Ресурсов многоцелевого назначения (земельных, водных, инфраструктурных, экологической устойчивости и др.).

1.3. Масштабов изменения объемов производства и численности кадров, возможностей использования основных фондов материального производства.

1.4. Степени привлекательности территории для хозяйственной деятельности и инвестирования (возможность использования земель для жилой, общественно – деловой, производственной застройки, инженерной и транспортной инфраструктуры, рекреационного значения, сельскохозяйственного использования, специального назначения, иных территориальных зон).

1.5. Развития сельскохозяйственных предприятий, фермерских и личных подсобных хозяйств (обеспечение сельскохозяйственной техникой и горюче-смазочными материалами, возможности сбыта, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции).

2. Приоритетные направления и мероприятия по решению социально-экономических задач:

2.1. Цели, задачи и основные показатели экономического и социального развития Молчановского района.

2.2. Развитие различных отраслей материального производства, малого предпринимательства и их влияние на улучшение занятости и рост уровня жизни населения, расширение доходной базы бюджета Молчановского района.

2.3. Перспективы и направления развития организаций.

2.4 Развитие социальной сферы в увязке с ростом доходной части местного бюджета и доходов населения.

2.5 Развитие материальной базы: жилищно - коммунального хозяйства, сферы образования, здравоохранения и других отраслей социальной сферы.

2.6 Рост уровня жизни населения и его влияние на расширение сферы платных услуг.

2.7 Повышение уровня занятости и улучшение социальной защиты населения.

2.8 Обеспечение благоприятной экологической среды.

3. Организационно - хозяйственный, финансовый и другие механизмы, содействующие реализации мероприятий по развитию Молчановского района:

3.1 Расчет финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий, источники финансирования.

3.2 Инвестиционная деятельность (поддержка перспективных инвестиционных проектов, модернизация существующих производственных мощностей, использование прогрессивных форм расширения состава основных производственных фондов и др.)

3.3 Регулирование земельных отношений.

3.4 Регулирование имущественных отношений с собственниками и арендаторами.

3.5 Совершенствование организационных структур управления, повышение профессионального уровня кадров.

1. Производство промышленной продукции

Прогноз производства промышленной продукции на уровне Молчановского района формируется на базе имеющихся статистических данных (государственной статистики), сведений о деятельности хозяйствующих субъектов, расположенных на территории района с учетом тенденций развития района, Томской области и Российской Федерации.

Кроме того, необходимо анализировать факторы, влияющие на условия промышленной деятельности:

- состояние, структура и развитость объектов промышленного производства;
- наличие и распределение трудовых ресурсов;
- финансово-экономическое положение предприятий;
- потребность в сырьевых ресурсах;
- изменение спроса на различные виды промышленной продукции.

При подготовке прогноза возможно применение различных методов прогнозирования:

- экстраполяция, то есть составление перспективы исходя из практики за предшествующий период и предположения, что тенденции и темпы экономического развития в будущем не претерпят значительных изменений. Этот метод пригоден для прогнозирования главным образом параметров развития, которые имеют сравнительно стабильный характер.

- метод экспертных оценок, то есть прогноз строится на базе оценок, сделанных и обоснованных компетентными специалистами. Целесообразно применять с методом экстраполяции одновременно, используя как объективные тенденции развития, так и мнения экспертов.

- корреляционный анализ и балансовый метод, с помощью которых исследуются закономерности взаимосвязей параметров развития промышленного производства с другими наиболее важными показателями, такими, как объем инвестиции, численность населения, денежные доходы населения и др.

Рекомендуется использовать методы экономико-математического моделирования, а также построение и анализ динамических рядов основных показателей развития производства.

Основные виды деятельности, составляющие промышленное производство:

Обрабатывающие производства (раздел Д);

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (раздел Е).

Показатель **«Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами»** представляет собой стоимость отгруженных или отпущенных в порядке продажи, а также прямого обмена (по договору мены) товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических отпускных ценах (без налога на добавленную стоимость, акцизов и других аналогичных обязательных платежей).

Показатель **«Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (итого по разделам Д,Е)»** рассчитывается путем сложения аналогичных показателей соответствующих разделов.

Прогноз по данному показателю разрабатывается, исходя из отчетных данных и оценки ожидаемых объемов за текущий год и произведения этой оценки на прогнозируемую динамику промышленного производства по видам деятельности и индексе-дефлятор. Для расчета объемов продукции по видам деятельности в ценах соответствующих лет при оценке текущего года и прогноза (по вариантам) используются индексы-дефляторы, сообщенные Минэкономразвития России (представляются дополнительно).

Индекс промышленного производства - относительный показатель, характеризующий изменение масштабов производства в сравниваемых периодах. Различают индивидуальные и сводные индексы производства. Индивидуальные индексы отражают изменение выпуска одного продукта и исчисляются как отношение объемов производства данного вида продукта в натурально-вещественном выражении в сравниваемых периодах. Индекс промышленного производства характеризует совокупные изменения всех видов продукции и отражает изменение создаваемой в процессе производства стоимости в результате изменения только физического объема

производимой продукции. Для исчисления индекса промышленного производства индивидуальные индексы по конкретным видам продукции поэтапно агрегируются в индексы по видам деятельности, подгруппам, группам, подклассам, классам, подразделам и разделам. Индекс промышленного производства - агрегированный индекс производства по видам деятельности "Обрабатывающие производства", "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды".

Индекс производства - относительный показатель, характеризующий изменение масштабов производства в сравниваемых периодах. Различают индивидуальные и сводные индексы производства. Индивидуальные индексы отражают изменение выпуска одного продукта и исчисляются как отношение объемов производства данного вида продукта в натурально-вещественном выражении в сравниваемых периодах. Сводный индекс производства характеризует совокупные изменения всех видов продукции и отражает изменение создаваемой в процессе производства стоимости в результате изменения только физического объема производимой продукции. Для исчисления сводного индекса производства индивидуальные индексы по конкретным видам продукции поэтапно агрегируются в индексы по видам деятельности, подгруппам, группам, подклассам, классам, подразделам и разделам.

Показатель «Удельный вес в объеме отгруженных товаров» по каждому разделу исчисляется по формуле:

Удельный вес(i) = $V(i) * 100 / V$, где

V – общий объем отгруженных товаров,

$V(i)$ – объем отгруженных товаров по разделу i .

Для расчета показателей характеризующих промышленное производство используются форма федерального государственного статистического наблюдения - «Сведения о производстве и отгрузке продукции» №П-1 и методы экспертных оценок.

2. Сельское хозяйство

Прогнозные показатели развития агропромышленного комплекса определяются исходя из целей агропродовольственной политики:

- развитие конкурентоспособного и устойчивого агропромышленного производства;
- формирование развитых рынков продовольствия и сельскохозяйственного сырья;
- диверсификация источников занятости и увеличение доходов сельского населения;
- повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых в агропромышленном комплексе.

Для достижения указанных целей и закрепления положительных тенденций развития агропромышленного комплекса с учетом сложившихся условий функционирования АПК в среднесрочной перспективе будут решаться такие важнейшие задачи, как:

- продолжение институциональных преобразований, дальнейшее развитие правовой системы регулирования земельных отношений, формирование реальных собственников земельных участков и имущества с высокой мотивацией их эффективного использования;
- развитие производственного потенциала, совершенствование экономических условий обеспечения агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами;
- совершенствование системы поддержки агропродовольственного сектора за счет средств консолидированного бюджета, обеспечение отраслевой адресности субсидий;
- создание благоприятных экономических условий для активизации инвестиционной деятельности, привлечения частных инвестиций в развитие агропромышленного производства, реализации целевых федеральных и региональных программ развития АПК;

- расширение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поддержка развития рыночной инфраструктуры, улучшение конкурентной среды на внутренних рынках, повышение интенсивности межрегионального обмена сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, содействие экспорту продукции и доступности внешних рынков;

- реализация программных мероприятий по долгосрочной целевой программе «Развитие малых форм хозяйствования и мелкотоварного производства на территории Молчановского района на 2011-2015 гг.».

По каждому из перечисленных направлений развития агропромышленного производства определяется экспертная оценка возможного их влияния на прогнозируемые объемы производства продукции и экономические показатели.

Прогнозируемый объем продукции сельского хозяйства включает:

- Стоимость продуктов растениеводства, полученных от урожая сельскохозяйственных культур, включая семена и посадочный материал сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений, а также изменение стоимости незавершенного производства (посадка и выращивание до плодоношения сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений);

- Стоимость продуктов животноводства, полученных в результате выращивания и хозяйственного использования сельскохозяйственных животных и птицы (молока, шерсти, яиц и др.), стоимость реализованного скота и птицы, изменение стоимости выращивания молодняка и скота на откорме за год, стоимость продукции пчеловодства и др.

Переработанные продукты растениеводства и животноводства в валовую продукцию сельского хозяйства не включаются.

По сельскому хозяйству выпуск продукции растениеводства и животноводства, произведенной *сельскохозяйственными предприятиями* и произведенной и реализованной другими хозяйствующими субъектами определяется в сопоставимых ценах:

- дефлятированием прогнозного выпуска (в текущих ценах) растениеводства и животноводства прогнозными индексами цен производства соответствующей продукции;

- экстраполяцией выпуска предыдущего года по прогнозным индексам физического объема продукции растениеводства и животноводства.

Прогноз выпуска сельскохозяйственных товаров *домашними хозяйствами (хозяйствами населения)* для собственного промежуточного или конечного потребления производится с использованием прогнозных индексов физического объема производства отдельных товаров в натуральном выражении и соответствующих средних цен реализации предыдущего года на аналогичную сельскохозяйственную продукцию.

Культуры и продукты, которые в расчетах стоимости валовой продукции в сопоставимых ценах не обсчитываются отдельной строкой, включаются в стоимость валовой продукции в суммарном выражении как прочая продукция. Стоимость прочей продукции сельского хозяйства определяется на основе данных за последний отчетный год с учетом предполагаемого изменения в производстве этих продуктов по отношению к продукции, исчисляемой прямым счетом.

Стоимость продукции в действующих ценах рассчитывается с применением индексов-дефляторов цен реализации на растениеводческую и животноводческую продукцию и в целом по отрасли «Сельское хозяйство».

3. Инвестиционная и строительная деятельность

Объектом прогнозирования выступают инвестиции в основной капитал, их масштабы, структура и источники финансирования.

Инвестиции в основной капитал (= капитальные вложения) – совокупность затрат, направленных на создание и воспроизводство основных фондов, т.е. реального капитала (приводят к увеличению первоначальной стоимости объектов и относятся на добавочный капитал организации, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, на формирование основного стада, многолетние насаждения и т.д.).

Финансовые инвестиции (долгосрочные и краткосрочные финансовые вложения, средства, полученные от продажи ценных бумаг) **не входят** в этот показатель.

Капитальные вложения по технологической структуре слагаются из стоимости следующих видов работ и затрат:

- всех видов строительных работ,
- работ по монтажу оборудования,
- затрат на инструмент, инвентарь, включаемых в сметы на строительство,
- прочих капитальных работ и затрат.

В капитальные вложения **не включают**:

- затраты на подготовку и пуск предприятий (пусконаладочные расходы);
- затраты на капитальный ремонт оборудования, зданий, сооружений и других основных фондов;
- затраты по устранению брака и переделке некачественно выполненных работ;
- стоимость работ по ликвидации основных фондов (за исключением случаев, когда работы связаны с подготовкой территории для нового строительства, расширения или реконструкции);
- стоимость временных зданий, сооружений и устройств.

В соответствии с направлением воспроизводства основных фондов капитальные вложения подразделяются:

- на инвестиции, направляемые на новое строительство,
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих предприятий,
- поддержание действующих мощностей.

Капитальные вложения учитываются в размере фактически освоенного (выполненного) объема, независимо от момента их оплаты.

Инвестиции в основной капитал учитываются без налога на добавленную стоимость.

На стадии подготовки прогноза инвестиций в основной капитал учитывается:

- степень развития предпринимательской деятельности;
- масштабы государственного регулирования цен;
- условия формирования и исполнения доходной части бюджета территории;
- эффективность вкладываемых инвестиций;
- привлечение зарубежного капитала;
- производственные процессы в реальном секторе экономики;
- масштабы накоплений для развития производства;
- размеры сбережений населения.

Прогнозная оценка объемов финансирования инвестиций предприятиями за счет собственных ресурсов предприятий и организаций.

Прогнозирование собственных средств предприятий играет ключевую роль в прогнозных расчетах финансовых источников инвестирования.

Основные элементы собственных средств предприятий:

- прибыль;
- амортизационные отчисления.

Амортизация представляет собой наиболее стабильный источник инвестиций.

При анализе и прогнозе амортизационных отчислений, как источника инвестиционного потенциала предприятий рассматривается ряд аспектов:

- изменение удельного веса амортизационных отчислений в собственных источниках финансирования капитальных вложений;
- доля амортизации, используемая предприятиями на инвестиционные вложения.

Прогноз объема амортизационных отчислений, как источника финансирования инвестиций в основной капитал, осуществляется исходя из оценки общей величины начисленной амортизации, на основе баланса основных фондов. Исходной базой для расчета служат данные о среднегодовой стоимости основных фондов, степени их износа, уровне использования производственных мощностей и действующих нормах амортизации.

Следующим собственным инвестиционным ресурсом предприятий выступает **прибыль**.

При прогнозе объема прибыли, как источника финансирования, на основе данных ретроспективного периода, прежде всего выявляются взаимосвязи между размером инвестиций в основной капитал, финансируемых из прибыли, тенденциями

промышленного производства, уровнем инфляции и ставкой рефинансирования за аналогичный период. Выявленные зависимости могут быть пролонгированы на будущее.

Экстраполяция указанных коэффициентов (составление перспективы, исходя из практики за предшествующий период) с учетом показателей неплатежей и параметра мультипликации инвестиций.

Основными элементами привлеченных средств являются:

- средства населения на индивидуальное жилищное строительство;
- прямые иностранные инвестиции;
- инвестиционные кредиты банков;
- средства, полученные от вторичной эмиссии ценных бумаг;
- прочие заемные средства.

Метод прогноза: анализ ретроспективных данных, характеризующих объемы финансирования инвестиций за счет кредитов коммерческих банков и займов предприятий путем эмиссии ценных бумаг. "Трендовый" прогноз объемов инвестиций, финансируемых из указанных источников с необходимой корректировкой в привязке к качественным и количественным параметрам, характеризующим привлекательность (прибыльность) инвестирования в реальный сектор в сравнении с финансовыми активами. к числу важнейших из которых относятся ставки рефинансирования Центрального Банка РФ.

Прогнозная оценка средств местных бюджетов, используемых на инвестиции.

Исходной информацией для прогноза служат отчетные и прогнозируемые данные о средствах местных бюджетов.

Метод прогноза: анализ ретроспективных данных, характеризующих долю финансирования инвестиций из регионального и местных бюджетов в общем объеме финансирования инвестиций в основной капитал. "Трендовый" прогноз объемов инвестиций, финансируемых из указанных источников, с необходимой корректировкой в привязке к изменению структуры расходной и доходной частей регионального бюджета, параметров налоговой политики в части налоговых отчислений, направляемых на формирование целевых бюджетных фондов, имеющих статьи расходов инвестиционного назначения.

Для разработки показателей прогноза инвестиционной деятельности используются отчетные данные форм государственного статистического наблюдения по показателям объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, в структуре экономики и отраслей промышленности, по источникам финансирования – форма № П-2 «Сведения об инвестициях».

Одним из основных показателей, характеризующих деятельность строительных организаций, осуществляющих работы по договору подряда, **является объем выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями виду деятельности "строительство"** – это работы, выполненные собственными силами по договорам строительного подряда и (или) по государственным контрактам, заключенным с заказчиками. В стоимость этих работ включается стоимость строительных и монтажных работ (новое строительство, реконструкция, расширение, техническое перевооружение и др.), работ по капитальному и текущему ремонту и прочих работ (пусконаладочных, буровых и др.).

Необходимо отметить, что раздел F «Строительство» по ОКВЭД во многом соответствует отрасли «Строительство» по ОКОНХ, однако в этот раздел не включаются следующие группировки:

- «Организации, осуществляющие эксплуатационное бурение» (по ОКВЭД классифицируются в разделе С «Добыча полезных ископаемых»);
- «Проектные, проектно-изыскательские и изыскательские организации» (в разделе К «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг»).

Особенностью раздела «Строительство» по ОКВЭД является подход к классификации монтажных и пусконаладочных работ. Монтаж и наладка оборудования, несущего функциональную нагрузку в здании (например, монтаж систем отопления, лифтов и т.п.), относится к строительству. А монтаж и наладка технологического оборудования, монтаж конструкций из готовых составных частей (кроме бетонных) относится к обрабатывающей промышленности по ОКВЭД (раздел Д). Монтаж и наладка технологического оборудования электростанций, тепловых сетей, котельных относится по

ОКВЭД к разделу Е «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды». К строительству по ОКВЭД относится группировка «Аренда строительных машин и оборудования с оператором», не имеющая аналога в ОКОНХ.

4. Потребительский рынок

Источником информации для анализа показателей, характеризующих ситуацию в сфере торговли и общественного питания, являются данные статистической отчетности, выборочных обследований и **оценок экспертов**, данные опросов, оперативных наблюдений за изменением уровней розничных цен.

Оборот розничной торговли представляет собой стоимость проданных населению потребительских товаров за наличный расчет или оплаченных по кредитным карточкам, по расчетным чекам банков, по перечислениям со счетов вкладчиков (что также учитывается как продажа за наличный расчет). В оборот розничной торговли включается стоимость проданных населению потребительских товаров, включая товары, частично или полностью оплаченные органами социальной защиты. Не включается стоимость товаров отпущенных из розничной сети организациям социальной сферы с оплатой по безналичному расчету.

Кроме товаров, проданных населению за наличный расчет, в оборот розничной торговли также включаются:

- стоимость проданных товаров по почте с оплатой по безналичному расчету (по моменту сдачи посылки отделению связи);
- стоимость проданных товаров в кредит;
- полная стоимость товаров, проданных отдельным категориям населения со скидкой (лекарственных средств, топливо и т.п.);
- стоимость проданных по подписке печатных изданий.

Не включаются в оборот розничной торговли:

- стоимость проданных товаров, не выдержавших гарантийных сроков службы;
- стоимость проездных билетов, талонов на все виды транспорта.

Оборот розничной торговли приводится в розничных ценах - фактических продажных ценах, включающих торговую наценку, налог на добавленную стоимость, акциз налог с продаж.

В состав оборота розничной торговли включается также продажа продовольственных товаров отдельным юридическим лицам (социального назначения: больницам, детским учреждениям, домам инвалидов, престарелых и т.п.) по безналичному расчету из розничной торговой сети, мелкооптовых баз, сети общественного питания для организации питания обслуживаемых ими контингентов населения.

Прогноз объема оборота розничной торговли определяется путем умножения объема оборота розничной торговли за предшествующий год на индекс физического объема оборота розничной торговли следующего прогнозируемого года и на индекс-дефлятор прогнозируемого года.

В оборот общественного питания включается стоимость проданной населению собственной кулинарной продукции (блюд, кулинарных изделий, полуфабрикатов), изготовленной в столовых, ресторанах, кафе и других предприятиях общественного питания; мучных, кондитерских хлебобулочных изделий и других покупных товаров без кулинарной обработки для потребления на месте.

В обороте общественного питания также учитывается:

- стоимость кулинарной продукции и покупных товаров, отпущенных на дом по заказам населения;
- стоимость кулинарной продукции, отпущенной работникам организаций с последующим удержанием из заработной платы;
- отдельным категориям населения (учащимся школ, пенсионерам и др.) и полностью оплаченной органами социальной защиты.

Оборот общественного питания приводится в розничных ценах, включающих торговую наценку, налог на добавленную стоимость, акциз и налог с продаж.

Прогноз объема оборота общественного питания определяется путем умножения объема оборота общественного питания за предшествующий год на индекс физического

объема оборота общественного питания следующего прогнозируемого года и на индекс-дефлятор прогнозируемого года.

Прогноз *платных услуг населению*, как в краткосрочной, так и в среднесрочной перспективе призван определить объем и структуру платных услуг, потребляемых населением. Объем платных услуг населению отражает объем потребления населением различных видов услуг и статистически измеряется суммой денежных средств, уплаченных самим потребителем за оказанную услугу или организацией, в которой он работает. Объем платных услуг населению приводится в фактически действовавших рыночных ценах, включающих налог на добавленную стоимость.

Производителями платных услуг населению являются юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, а также некоммерческие организации всех форм собственности, их обособленные подразделения и граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, осуществляющие оказание платных услуг населению.

При составлении прогноза по видам платных услуг должны учитываться: демографические факторы (половозрастная структура населения), рост денежных доходов и расходов населения, в том числе по социальным группам, уровень цен и тарифов на услуги, спрос населения на отдельные виды услуг, состояние и развитие материально-технической базы, наличие сети предприятий, оказывающих платные услуги населению.

Прогноз объема платных услуг населению определяется путем умножения объема платных услуг за предшествующий год на индекс физического объема платных услуг следующего прогнозируемого года и на индекс-дефлятор прогнозируемого года (считается по каждому виду услуг, затем суммируется).

5. Рынок труда и заработной платы

К занятым в экономике относятся лица, которые в течение года выполняли работу по найму за вознаграждение, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, для кого эта работа являлась основной или единственной. К занятым в экономике относятся лица, которые выполняли работу без оплаты на семейном предприятии, лица, которые временно отсутствовали на работе из-за болезни, обучения, отпуска без сохранения заработной платы по инициативе администрации. Также, к занятым в экономике относятся лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг, включая занятых в личном подсобном сельском хозяйстве, для кого эта работа является основной (независимо от количества отработанного времени).

Среднегодовая численность исчисляется путем деления на «2» суммы показателей на начало и на конец года.

Для составления баланса трудовых ресурсов используется информация администраций муниципального образования, налоговых и статистических органов:

- статистические данные о численности работников на предприятиях и в организациях муниципального образования.
- данные обследований личных подсобных хозяйств, для определения численности населения, занятого в личных подсобных хозяйствах, для которых эта работа является основной.
- информация налоговых органов о численности индивидуальных предпринимателей, нотариусов, детективов и охранников, занимающихся частной практикой, лиц, работающих по найму у отдельных граждан.
- информация органов статистики о численности занятых в фермерских (крестьянских) хозяйствах на территории муниципального образования.

Численность работников - это среднесписочная численность работников предприятия в среднем за год (без внешних совместителей), которая определяется в соответствии с Инструкцией по заполнению организациями сведений о численности работников и использовании рабочего времени в формах федерального государственного статистического наблюдения, утвержденной постановлением Госкомстата России от 7 декабря 1998 года № 121 по согласованию с Минэкономки России и Минтрудом России.

Прогноз изменения численности работников на предприятиях и организациях муниципального образования рассчитывается с учетом изменения объемов и структуры

производства, а также с учетом информации предприятий, обеспечивающих наибольшую занятость на территории муниципального образования, о намерениях в прогнозируемом периоде по увеличению или сокращению численности работников.

В бюджетной сфере численность работников прогнозируется с учетом проводимых мероприятий по оптимизации сети бюджетных организаций, в целях сокращения бюджетных расходов.

Прогнозный показатель численности официально зарегистрированных безработных граждан и уровень регистрируемой безработицы по российскому законодательству принимается по представлению органов по вопросам занятости населения.

Уровень регистрируемой безработицы, в соответствии с российским законодательством, - отношение численности официально регистрируемых безработных к численности экономически активного населения.

Фонд оплаты труда (далее – ФОТ) используется при формировании доходов местных бюджетов в качестве исходной базы для расчета налога на доходы физических лиц (НДФЛ).

При прогнозировании ФОТ на очередной финансовый год применяется комбинация экспертного, экстраполяционного и балансового методов.

Фонд заработной платы представляет собой совокупность заработных плат, начисляемых работникам в организациях (на предприятиях).

В состав фонда заработной платы включаются:

- начисленные организацией суммы оплаты труда в денежной и натуральной формах за отработанное и неотработанное время (отпуска, вынужденные простои и пр.), включая компенсационные выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, стимулирующие доплаты и надбавки;
- надбавки за выслугу лет, стаж работы;
- единовременные поощрительные и другие выплаты, в том числе материальная помощь, предоставленная всем или большинству работников;
- оплата питания, жилья, топлива, носящая систематический характер.

Фонд заработной платы включает заработную плату, начисленную работникам списочного и несписочного состава (включая совместителей) по всем видам деятельности организаций всех форм собственности.

Фонд заработной платы определяется по полному кругу организаций, т.е. включает в себя фонд заработной платы по крупным, средним предприятиям, организациям малого предпринимательства, по организациям, отчитывающимся раз в год, а также по организациям, представляющим отчеты в закрытом порядке (по данным статистики за предыдущие периоды с учетом повышения заработной платы военнослужащим в прогнозируемый период).

Прогноз фонда заработной платы рассчитывается с учетом:

- сценарных условий функционирования отраслей экономики Томской области в прогнозируемом периоде (предоставляются комитетом прогнозирования департамента экономики Администрации Томской области);
- динамики численности и заработной платы на предприятиях, определяющих развитие Молчановского района или отдельных отраслей.

Для получения достоверной информации необходимо:

- определить перечень базовых предприятий (в том числе структурных подразделений, филиалов, расположенных в районе), осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Молчановского района, фонд оплаты труда которых составляет более 10% от общего ФОТ и развитие которых определяет основные тенденции развития отрасли в муниципальном образовании;

- запросить у базовых предприятий и организаций информацию по следующим показателям:

- а) ФОТ (оценка текущего года и прогноз следующего),
- б) Численность работников (оценка текущего года и прогноз следующего).

Для уточнения расчета ожидаемой величины ФОТ в текущем периоде необходимо использовать методику расчета фонда оплаты труда, основанную на:

- ежемесячной отчетности налогового органа представляемой в Управление финансов Администрации Молчановского района в электронном виде по форме «отчет 5-НДФЛ» в части поступления налога на доходы физических лиц;
- информации статистики о фонде заработной платы крупных и средних организаций расположенных на территории района.

Расчет фонда оплаты труда (ФОТ) за текущий год осуществляется по формуле:

$$ФОТ^{11} = Н^{11} / 0,13 + Л^{11}, \quad \text{где:}$$

- Н – оценка поступления НДФЛ по Молчановскому району за текущий год;
- Л – оценка льгот и вычетов, представленных по уплате налога на доходы физических лиц по Молчановскому району за текущий год.

Оценка поступления налога на доходы физических лиц за текущий год осуществляется на основе имеющихся данных о фактическом поступлении налога по формуле:

$$Н^{11} = Н^{11}_n / d\%, \quad \text{где:}$$

- Н¹¹_n – величина НДФЛ за n месяцев по Молчановскому району за текущий год
- d% - средний процент поступления налога за n месяцев в годовой сумме за ряд лет при одинаковых условиях налогообложения.

Оценка льгот и вычетов, представленных по уплате налога на доходы физических лиц по Молчановскому району, осуществляется по формуле:

$$Л^{11} = Л^{11}_c + Л^{11}_n + СВ + НД, \quad \text{где:}$$

- Л¹¹_c - социальные вычеты на образование и лечение с учетом индекса потребительских цен (ИПЦ_{пу}) по платным услугам для населения, роста объемов платных услуг (ПУ) для населения и с учетом вносимых изменений в статью 219 Налогового Кодекса РФ в части размеров вычетов (НКс^{11/10}):

$$Л^{11}_c = Л^{10}_c * ИПЦ_{пу} * ПУ_{11} / ПУ_{10} * НКс^{11/10},$$

- Л¹¹_n - имущественные вычеты с учетом роста индекса цен в строительстве (ИЦс), динамикой увеличения ввода жилья по индивидуальному строительству (СЖ^{11/10}) и с учетом вносимых изменений в ст. 220 Налогового Кодекса РФ в части условий предоставления вычетов и его размеров (НКи^{11/10}).

$$Л^{11}_n = Л^{10}_n * ИЦс * СЖ^{11/10} * НКи^{11/10}$$

- СВ - стандартные вычеты;
- НД- необлагаемые доходы до 4,0 тыс.рублей с учетом вносимых изменений в ст. 217 и 218 НК РФ.

Данные о стандартных вычетах и необлагаемых доходах предоставляются налоговыми органами по запросу.

Прогноз фонда оплаты труда на очередной финансовый год рассчитывается по формуле:

$$ФОТ^{12} = t^{11} * ФОТ^{11}, \quad \text{где:}$$

- t¹¹ - темп роста фонда оплаты труда в области на очередной финансовый год в соответствии со сценарными условиями развития экономики области, информацией от базовых предприятий, а также информацией о поступлении НДФЛ по Молчановскому району за период с начала года.

Порядок согласования прогноза по фонду оплаты труда

Расчет фонда оплаты труда на текущий и очередной финансовый год отдел экономического анализа и прогнозирования направляет на согласование в Департамент экономики Администрации Томской области с обязательным приложением пояснительной записки, в которой должны быть отражены:

- подходы к расчету фонда оплаты.
- прогнозируемый темп роста фонда заработной платы, динамика численности работающих в районе в разрезе видов деятельности.

6. Финансы

Прибыль прибыльных организаций (до налогообложения) - конечный финансовый результат экономической деятельности организаций всех форм собственности, рассчитываемый как разность между выручкой от реализации продукции (без налога на добавленную стоимость и акцизов) и затратами на производство и реализацию продукции (работ, услуг), включаемыми в ее себестоимость. Данный показатель определяется по полному кругу организаций, независимо от форм собственности, за исключением бюджетных, банковских, страховых и прочих финансово-кредитных организаций.

Оценка и расчет прогноза прибыли производятся с учетом темпов роста промышленного производства и экономики Молчановского района в целом, а также с учетом намерений основных организаций, расположенных на территории района. Необходимым условием при расчетах является учет прибыли от хозяйственной деятельности вновь создаваемых организаций при реализации инвестиционных проектов на территории Молчановского района.

Сальдированный финансовый результат исчисляется как разница между прибылью прибыльных организаций и убытками убыточных организаций, расположенных на территории Молчановского района.

Для определения показателей прибыли прибыльных организаций и сальдированного результата используются данные форм федерального государственного статистического наблюдения, организаций, расположенных на территории Молчановского района, налоговая и финансовая отчетность.

7. Развитие малого предпринимательства

Прогноз развития малого предпринимательства должен формироваться исходя из сценарных условий функционирования экономики на прогнозируемые периоды, общей концепции перспектив социально-экономического развития Молчановского района, внутренних стимулов саморазвития сферы малого предпринимательства в Молчановском районе, а также масштабов и результативности мер поддержки малого предпринимательства, проводимых как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

С 01.01.2008 вступил в силу Федеральный Закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (ред. от 18.10.2007), в котором установлены новые критерии определения сектора малого предпринимательства в РФ, а также введена новая категория «среднее предпринимательство». Выделяется 3 группы субъектов малого и среднего предпринимательства (юридические лица и индивидуальные предприниматели):

- микропредприятия с численностью работающих до 15 человек,
- малые предприятия – до 100 человек работающих,
- средние предприятия – до 250 человек.

Кроме того, вступило в силу Постановление Правительства РФ от 22.07.2008 №556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», которое повлекло изменение категорий в зависимости от объема выручки:

- микропредприятия -- 60 млн. рублей за предшествующий год,
- малые предприятия – 400 млн. рублей,
- средние предприятия – 1000 млн. рублей.

Согласно федеральному закону №209-ФЗ категория субъекта малого и среднего предпринимательства определяется в соответствии с **наибольшим по значению условием** (численность работающих либо выручка).

Вступление в силу указанного закона существенным образом меняет представление структуры малого и среднего предпринимательства и вызывает необходимость мониторинга сектора малого и среднего предпринимательства в совокупности.

Для анализа развития сектора малого предпринимательства выделены **основные показатели**:

- **количество малых предприятий (в т.ч. микро-):**

- оборот малых предприятий (в т.ч. микро-);
- среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по малым предприятиям (в т.ч. микро-) – отражает меру участия малого предпринимательства в обеспечении занятости населения, в то время как численность совместителей и работающих по договору подряда характеризует преимущественно вторичную занятость.

Отчетные данные и прогнозирование по указанным показателям развития малого предпринимательства осуществляется **в целом** (без разделения по видам экономической деятельности).

Источником информации при расчетах прогнозных показателей служат формы государственной статистической отчетности № ПМ, № ПМ-пром (утв. Постановлением Росстата от 15.10.2008 №78), № П-5(м) (утв. Постановлением Росстата от 15.10.2008 №77).

Основными методами при анализе и краткосрочном прогнозировании являются: экономико-статистический, тренда (экстраполяции) и экспертных оценок.

При прогнозировании важно учитывать изменение не только темпов прироста (снижения) обобщающих и частных показателей деятельности самих малых предприятий, но и влияние на них общеэкономических показателей развития региона, а также изменения и направления взаимосвязей между ними. В этой связи особая роль отводится анализу имеющихся отчетных данных, построению соответствующих статистических рядов.

На развитие малого предпринимательства могут влиять такие факторы как уровень инфляции, объем налоговых льгот для малых предприятий в приоритетном направлении региона, объемы расходов регионального (местного) бюджета, направленные на обеспечение мер государственной поддержки, уровень нормативно-правовой поддержки, степень выполнения мероприятий программ поддержки малых предприятий и т.д.

8. Социальная сфера

Прогноз развития социальной сферы разрабатывается по отраслям: образование, здравоохранение, физкультура и спорт, культура и искусство.

Основными методами, используемыми при анализе и формировании указанного подраздела являются: методы экспертных оценок, экстраполяции, экономико-статистического анализа и моделирования, нормативный, и программно-целевой методы.

Разработка отдельных показателей и разделов прогноза прежде всего должна осуществляться на основе:

- комплексного анализа состояния указанных отраслей, подотраслей и сфер деятельности;
- показателей отраслевой статистики;
- существующей государственной статистической отчетности в разрезе показателей, отражающих состояние отраслей социальной сферы;
- прогнозно-аналитических показателей и параметров, характеризующих общую социально-экономическую ситуацию в районе и области.

Основные задачи, приоритеты и параметры прогноза развития социально-культурной сферы определяются, исходя из сценарных условий функционирования экономики района на прогнозируемый период.

Прогноз развития социальной сферы должен быть ориентирован на последовательное повышение уровня жизни населения, снижение социального неравенства, доступность населения к получению гарантированных социальных услуг.

Приоритетным направлением деятельности по сохранению и развитию отраслей социально-культурной сферы в годовых прогнозах, исходя из целей и задач на среднесрочную и долгосрочные перспективы, является: создание необходимых условий для удовлетворения минимальных потребностей всех групп населения в социальных услугах, при формировании оптимального соотношения платности и бесплатности услуг населению с одновременным обеспечением адресной и дифференцированной поддержки малообеспеченных групп населения.

Разработке прогноза предшествует экономический анализ и описание существующей ситуации в отраслях социально-культурной сферы, выявляются проблемы

и возможные пути их решения.

Динамика показателей обеспеченности должна отражать процессы реструктуризации сети дошкольных образовательных учреждений, больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений и соответствовать прогнозируемым показателям ввода в действие объектов.

Показатели, характеризующие развитие отрасли «Образование»:

- Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями (количество мест в соответствующих учреждениях на 100 воспитанников в детских дошкольных учреждениях).

Обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях определяется путем отнесения общего количества мест в дошкольных образовательных учреждениях всех форм собственности на 1000 детей дошкольного возраста в районе.

- Количество обучающихся в 1-ую смену в общеобразовательных учреждениях в % к общему числу обучающихся в этих учреждениях (процент обучающихся в 1-ую смену в учреждениях общего образования дневной формы обучения (общеобразовательных школах, лицеях, гимназиях, школах-интернатах, школах для детей с недостатками в развитии, вспомогательных школах, т.е. во всех учебных заведениях, где учащиеся получают начальное, основное, среднее/полное общее образование) от общего количества обучающихся в этих учреждениях).

В области **здравоохранения** разрабатываются показатели обеспеченности:

- больничными койками,
- амбулаторно-поликлинической помощью,
- медицинскими кадрами.

Обеспеченность больничными койками определяется как количество коек на 10 тыс. населения на конец года. В общем числе коек учитываются койки всех лечебных учреждений, оказывающих медицинскую помощь населению независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Потребность в больничных койках и посещение больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений в смену определяется на основе территориальных программ и государственных гарантий обеспечения граждан РФ бесплатной медицинской помощью с учётом предложений по реструктуризации сети.

На основании указанных данных определяется потребность в больничных койках и амбулаторно-поликлинических учреждениях, рассчитываются показатели:

- обеспеченность больничными койками;
- количество посещений амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 тыс. жителей.

Обеспеченность населения медицинскими кадрами рассчитывается на 10 тыс. населения.

В области **физической культуры и спорта:**

Обеспеченность населения объектами физической культуры и спорта определяется как отношение площади материально-спортивной базы по трём основным типам спортивных учреждений на 10 тыс. населения: спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения.

В области **культуры и искусства:**

Обеспеченность населения общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа (клубы и учреждения клубного типа) определяется как общее количество соответствующих учреждений на территории муниципального района (городского округа) на 100 тыс. населения.

Данные показатели на прогнозируемый период определяются на основе анализа изменения сети общедоступных библиотек и учреждений культурно-досугового типа и численности населения по отчетным данным за ряд лет.

9. Транспорт

Источниками информации для анализа и расчета показателей являются данные статистической отчетности.

10. Жилищно-коммунальное хозяйство

В качестве основных документов и исходных данных для расчетов прогнозных показателей полной стоимости предоставления населению жилищно-коммунальных услуг (руб.) и доли платежей населения в покрытии затрат на все виды жилищно-коммунальных услуг (%) следует руководствоваться:

- Концепцией реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. N 425,

- подпрограммой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865.

- «Методикой определения федеральных стандартов перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг, а также величины трансфертов с учетом соблюдения в субъектах Российской Федерации федеральных стандартов и тарифов, утверждаемых Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации», утвержденной Правительственной Комиссией по реформированию жилищно-коммунального хозяйства 4 августа 1997 г.,

- данными статотчетности и выборочных обследований, макроэкономическими показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на рассматриваемый период, экспертными оценками.

Федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц рассчитывается исходя из стандартного набора жилищно-коммунальных услуг: содержание и ремонт жилья, включая капитальный ремонт, теплоснабжение, водоснабжение, канализация, газоснабжение, электроснабжение. Данный стандарт ежегодно пересматривается и утверждается постановлением Правительства РФ.

Полная стоимость предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг рассчитывается как произведение средневзвешенного по Молчановскому району тарифа на 1 м² общей площади жилья (с учетом нормативов потребления коммунальных услуг) на количество квадратных метров, оборудованных указанными услугами (количество человек пользующихся соответствующими услугами).

Доля платежей населения в покрытии затрат на все виды жилищно-коммунальных услуг должна составлять в соответствии с мероприятиями проводимой реформы ЖКХ с 2005 г. - 100%.

Фактическая доля платежей населения исчисляется с учетом выплат субсидий малообеспеченным семьям и компенсаций расходов, связанных с существующими льготами по оплате услуг для отдельных категорий населения.

Источники информации:

Площадь квартир жилищного фонда, кв. м	Росстат России, форма № 1 жилфонд
Площадь жилых домов, кв. м	Росстат России, форма № 1 жилфонд
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших свои жилищные условия	Росстат России, форма № 4 жилфонд
Нормативы и виды предоставления муниципальных льгот на ЖКУ	Росстат России, форма №26-ЖКХ
Доля платежей населения в нормативной стоимости, %	Госкомстат России, форма № 22-ЖКХ (реформа)
Нормативы и виды предоставления муниципальных льгот на ЖКУ	Росстат России (форма №26-ЖКХ)
Нормативы и виды предоставления муниципальных льгот на ЖКУ	Росстат России (форма №26-ЖКХ)

11. Муниципальное имущество

Понятие «муниципальная собственность» введено в оборот Постановлением Верховного Совета Российской Федерации № 3020-1 от 27.12.1991 г. «О разграничении

государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность».

Муниципальное имущество – имущество, принадлежащее Молчановскому району и являющееся экономической основой местного самоуправления.

В состав муниципального имущества входят:

1) объекты государственной собственности, расположенные на территориях, находящихся в ведении соответствующего органа местного самоуправления;

2) жилой и нежилой фонд, находящийся в управлении органов местного самоуправления, в том числе здания и сооружения, ранее переданные ими в ведение другим юридическим лицам;

3) жилищно-эксплуатационные и ремонтно-строительные предприятия, обслуживающие объекты, перечисленные в Приложении 3 к Постановлению;

4) объекты инженерной инфраструктуры городов (за исключением входящих в состав имущества предприятий), городского пассажирского транспорта, внешнего благоустройства, а также предприятия, осуществляющие эксплуатацию, обслуживание, содержание и ремонт указанных объектов;

5) объекты социальной инфраструктуры;

6) другие объекты, находящиеся в оперативном управлении органов местного самоуправления.

Все муниципальное имущество в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации может быть разделено на следующие категории:

- имущество, переданное в оперативное управление муниципальным учреждениям;

- имущество, переданное в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям;

- имущество, входящее в состав муниципальной казны (не переданное муниципальным организациям и состоящее на балансе органов местного самоуправления)

Учет муниципального имущества ведется в реестре муниципальной собственности.

При расчете показателей муниципальное имущество учитывается по остаточной балансовой стоимости в тыс.руб.

12. Территория

В данном разделе отражается состояние территории, находящейся в ведении Молчановского района, а также в собственности Молчановского района и предоставленной физическим лицам (во владение, пользование, аренду) и юридическим лицам (в пользование и аренду).

Использование земли в социально – экономических отношениях подразумевает эксплуатацию определенных параметров земельных ресурсов, имеющих спрос на рынке недвижимости. Фактически рассматривается баланс величин у различных групп собственников (административных органов местного самоуправления, коммерческих структур, физических лиц). Земля, приобретая рыночную стоимость, становится основополагающим объектом системы имущественных отношений.

В прогнозном периоде необходимо учитывать параметры и резервы развитие территории: использование земель для жилой, общественно – деловой, производственной застройки, инженерной и транспортной инфраструктуры, рекреационного значения, сельскохозяйственного использования, специального назначения, иных территориальных зон.

В прогнозном периоде необходимо учитывать возможность создания благоприятных условий для инвестиций в земельно – имущественный комплекс в слабо развитых зонах, реконструкции устаревшего жилья и восстановлению потребительских свойств земельных ресурсов.

13. Демография

Показатели демографии основываются на данных государственной статистики. Основными показателями, определяющими демографическую ситуацию являются:

- Численность и поло-возрастной состав постоянного населения ($Ч_{пн}$);
- Общий прирост (снижение) численности населения ($ПЧ_{пн}$).

Определение изменений численности постоянного населения ($Ч_{пн}$) Молчановского района и отдельных его групп по возрастным признакам на прогнозируемый период осуществляется путем совмещения:

- результатов экстраполяции сложившихся тенденций естественного и миграционного прироста (убыли) постоянного населения в базовом периоде;
- определения численности населения пограничного возраста, которое в прогнозируемом периоде должно быть учтено в другой возрастной группе;
- результатов экспертных оценок изменения естественного и миграционного движения населения в результате проводимых социально-экономических мероприятий.

Результатом прогнозирования должен стать расчет среднегодовой численности постоянного населения ($Ч_{сн}$) Молчановского района:

$$Ч_{сн} = (Ч_{пнн} + Ч_{пнк}) / 2, \text{ где}$$

$Ч_{пнн}$ – численность постоянного населения на начало периода (года),

$Ч_{пнк}$ – численность постоянного населения на конец периода (года), где

$$Ч_{пнк} = Ч_{пнн} + ПЧ_{пн}, \text{ где}$$

$ПЧ_{пн}$ - общий прирост численности населения (со знаком «+» - положительный, со знаком - «отрицательный»). Общий прирост численности населения рассчитывается как сумма естественного и миграционного прироста населения за период:

$$ПЧ_{пн} = П_M + П_e, \text{ где}$$

$П_M$ - миграционный прирост численности населения (со знаком «+» - положительный, со знаком - «отрицательный») – рассчитывается как разница между прибывшими на территорию и выбывшими за ее пределы за расчетный период (год);

$П_e$ - естественный прирост численности населения (со знаком «+» - положительный, со знаком - «отрицательный») – рассчитывается как разница между родившимися и умершими за расчетный период (год).

14. Органы местного самоуправления

Показатели численности работников органов местного самоуправления основываются на отчетных данных администраций Молчановского района на начало года.

Расходы бюджета Молчановского района на содержание работников органов местного самоуправления, в том числе на оплату труда с начислениями.

15. Окружающая среда

Основной целью разработки прогнозов по охране окружающей среды является оценка отрицательного воздействия предприятий промышленности, сельского хозяйства и коммунального хозяйства на окружающую среду и определение мер по восстановлению и сохранению естественных функций природных комплексов, а также создание благоприятных условий для проживания населения.

Преимущественно региональный характер антропогенного воздействия и изменения состояния окружающей природной среды требует разработки соответствующих природоохранных мероприятий.

Обобщающим показателем прогнозов по охране окружающей среды являются инвестиции в основной капитал, предусматриваемые на охрану и рациональное использование природных ресурсов. При их расчете определяется объем капитальных

затрат за счет всех источников финансирования с выделением средств федерального бюджета, а также бюджета Томской области и местного бюджета, средств предприятий, организаций и других внебюджетных источников, направляемых на указанные цели. Для проведения прогнозных расчетов по этим показателям необходимо использовать отчетные данные формы Росстата № 18-КС, постановления Госкомстата России № 87 от 26.11.2001 и № 85 от 12.09.2003.

Основным показателем, характеризующим эффективность природоохранной деятельности, относится показатель интенсивности негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, уменьшение которого свидетельствует об улучшении экологической обстановки - объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения. При этом в состав вредных веществ входит общее количество всех загрязнителей, поступивших в воздушный бассейн как после прохождения пылегазоочистных установок (в результате неполного улавливания и очистки), так и без очистки (от организованных и неорганизованных источников). Для проведения прогнозных расчетов по этим показателям необходимо использовать отчетные данные по формам МПР России № 2ТП (водхоз и воздух), постановление Госкомстата России № 90 от 29.09.2000 г.

Заместитель Главы Молчановского
района по управлению делами

М.Н. Демьянович