

Утвержден.

Глава Молчановского района
Администрация Молчановского района
Ю. Ю. Сальков
2021 г.

Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2020 год Администрации Молчановского района

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, а также в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области» Администрацией Молчановского района было принято распоряжение от 03.07.2020 № 165-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Молчановского района» (далее – распоряжение). В соответствии с распоряжением общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования в Администрации Молчановского района (далее – Администрация) осуществляется Главой Молчановского района. Указанным распоряжением определено уполномоченное подразделение (отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района), ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году уполномоченным подразделением был проведен анализ нормативных правовых актов за 2017, 2018, 2019 на соответствие их антимонопольному законодательству. По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов. Нормативные правовые акты Администрации, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют. По результатам мониторинга и анализа практики применения антимонопольными органами антимонопольного законодательства, нарушений в деятельности Администрации не выявлено.

В 2020 году ООО «Торгово-промышленная компания «Энергоресурс» обратилась в УФАС по Томской области по вопросу нарушения Администрацией Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В связи с отсутствием состава административного правонарушения дело об административном правонарушении не возбуждалось. Предупреждения и штрафы УФАС по Томской области в адрес Администрации также отсутствуют.

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Администрацией в судебных органах не осуществлялось.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Администрации.

Уполномоченным подразделением Администрации, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации, было обеспечено ознакомление муниципальных служащих и специалистов Администрации с основами антимонопольного законодательства, а также иными документами, регулирующими соблюдение норм антимонопольного законодательства на всех уровнях. В частности муниципальные служащие и специалисты были ознакомлены с распоряжением.

Таким образом, нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации и правоприменительной практике не выявлены.

В настоящее время в Администрации организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Уполномоченное подразделение осуществляет:

1. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения указанных рисков;
2. консультирование муниципальных служащих и специалистов Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
3. организацию взаимодействия со структурными подразделениями Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
4. проведение проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности муниципальных служащих и специалистов Администрации требованиям антимонопольного законодательства, в порядке, установленном действующим законодательством;
5. организацию внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
6. информирование Главы Молчановского района о документах Администрации, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
7. определение и внесение на утверждение Главе Молчановского района плановых значений показателей эффективности антимонопольного комплаенса;
8. осуществление деятельности по выполнению плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации;
9. осуществление мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации;
10. подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе и представление его Главе Молчановского района и в Департамент экономики Администрации Томской области для рассмотрения и утверждения Рабочей группой по развитию конкуренции в Томской области;
11. мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2020 год
Администрации Молчановского района**

Сведения о наличии нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Молчановского района								
№	Год	Выявленные нарушения антимонопольного законодательства	Норма антимонопольного законодательства, которая была нарушена	Оценка последствий нарушения	Причина возникновения нарушения антимонопольного законодательства	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения антимонопольного законодательства	Сведения о мерах по устранению нарушения антимонопольного законодательства	Сведения о мерах направленных на недопущение повторения нарушения антимонопольного законодательства
1	2020	Нарушения отсутствуют						

Карта комплаенс-рисков Администрации Молчановского района за 2020 год

№ п/п	Вид риска (описание)	Причины условия возникновения	Уровень риска (оценка вероятности/оценка последствий)	Меры по минимизации и устранению рисков	Ответственный	Выявленные риски/количество
1	Нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актов	Подготовка, согласование и утверждение нормативных правовых актов с нарушением требований антимонопольного законодательства	Низкий	Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства. Консультирование муниципальных служащих и специалистов Администрации Молчановского района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района	Риски не выявлены
2	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для	Низкий уровень квалификации специалистов. Нарушение порядка определения и	Существенный уровень	Повышение квалификации ответственных за осуществление закупок товаров, услуг. Контроль за деятельностью единой комиссии по осуществлению закупок для	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского	Риски не выявлены

обеспечения государственных нужд	обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Конфликт интересов	обеспечения нужд заказчиков Молчановского района.	района
3	Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов	Незначительный уровень	Риски не выявлены
	Недостаточный уровень квалификации специалистов. Недостаточная координация процесса со стороны руководителя	Повышение квалификации специалистов. Повышение эффективности процесса управления	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Оценка риска (последствия)	Описание риска
Высокий уровень	вероятность выдачи предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)
Существенный уровень	вероятность выдачи предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Незначительный уровень	вероятность выдачи предупреждения
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Молчановского района по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует

Методика оценки эффективности функционирования антимонопольного комплекса в Администрации Молчановского района

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Значение показателя	Оценка (балл)	Значение показателя	Количество баллов
1	Факты выдачи Администрации Молчановского района предупреждения и (или) решения	0	30	0	30

	1	15	
(предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупредительных решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	Более 1	0	
2	нет	30	нет
Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Администрации Молчановского района, его должностных лиц ввиду их несоответствия антимонопольному законодательству	менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	20	
3	15% и более от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	0	
Жалобы на решения, действия (бездействие) Администрации Молчановского района и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия прокурором решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке	нет	10	нет
4	есть	0	
Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20	выполнены все мероприятия
5	невыполнение мероприятий	снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий	
Доля проектов нормативных правовых актов Администрации Молчановского района, связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением проектов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне.	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов Администрации Молчановского района, подлежащих прохождению	10	100%

прошедших процедуру «общественного контроля» ¹ в общем количестве проектов нормативных правовых актов исполнительного органа власти, подлежащих прохождению такой процедуры	процедуры «общественного контроля»		
	менее 85% от всех проектов нормативных правовых актов Администрации Молчановского района, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	0	
Итого:			100

Период, за который производится оценка, – календарный год.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;
- средняя эффективность – от 50 до 75 баллов;
- низкая эффективность – от 25 до 50 баллов;
- неэффективно – ниже 25 баллов.

Отчет о реализации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Молчановского района (далее – Администрация) за 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Отчет об исполнении	Пояснения	Ответственный
1.	Разработка проектов правовых актов Администрации об антимонопольном комплаенсе и внесении в них изменений	Исполнено	Распоряжение Администрации Молчановского района от 03.07.2020 № 165-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Молчановского района»	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации

¹ размещение на официальном сайте муниципального образования «Молчановский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на срок, установленный настоящим Положением

2.	Взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам функционирования в Администрации антимонопольного концессионера	Исполнено	По мере необходимости	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации
3.	Подготовка антимонопольным отчетный год	Исполнено	1. Собраны сведения в структурных подразделениях о наличии выявленных контрольными органами нарушениями антимонопольного законодательства. 2. Подготовлен доклад об антимонопольном compliance за 2020 год	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации
4.	Анализ разработанных проектов нормативных правовых актов в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства	Постоянно	Проведен анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства.	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации
5.	Организация обучения муниципальных служащих и специалистов Администрации требованиям антимонопольного законодательства	По мере необходимости	Организовано участие специалистов, ответственных за внедрение антимонопольного compliance, в семинаре на тему «Внедрение антимонопольного compliance в органах местного самоуправления» 9 июля 2020 г., в заочном семинаре «Организация антимонопольного compliance в муниципальных образованиях Томской области». Пройдено итоговое тестирование.	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации
6.	Ознакомление с Положением об антимонопольном compliance: - муниципальных служащих Администрации; - специалистов Администрации	Постоянно	Муниципальные служащие и специалисты Администрации ознакомлены с распоряжением Администрации Молчановского района от 03.07.2020 № 165-р «О создании и организации системы	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации

			<p>внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Молчановского района»</p>	
7.	<p>Выявление конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих и слесня листов Администрации в части нарушения антимонопольного законодательства</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Конфликт интересов не выявлен, жалобы не поступали</p>	<p>Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации</p>